



УДК 342.726



Иван Владимирович ТЕПЛЯШИН,

доцент кафедры конституционного, административного
и муниципального права Юридического института
Сибирского федерального университета (г. Красноярск),
кандидат юридических наук, доцент

ivt-sl@yandex.ru

УЧАСТИЕ РОССИЙСКОЙ МОЛОДЕЖИ В АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ: ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ВОПРОСЫ

PARTICIPATION OF RUSSIAN YOUTH IN ANTI-DRUG POLICY: MAIN PROVISIONS AND ISSUES

Статья направлена на определение роли институтов гражданского общества в правоохранительной функции государства. Предлагаются основные формы участия российской молодежи в антинаркотической политике.

Статья подготовлена с учетом результатов проведенного летом 2015 г. социологического опроса, респондентами которого являлись студенты Юридического института Сибирского федерального университета (г. Красноярск).

The article considers the role of civil society institutions in the law enforcement function of the state as well as the main forms of participation of Russian youth in anti-drug policy.

The article reflects the results of the sociological research (survey) conducted in summer 2015 among the students of Siberian Federal University (Krasnoyarsk).

Ключевые слова: антинаркотическая политика, гражданское сообщество, общественный контроль, противодействие наркоугрозе, российская молодежь, стратегия, региональный уровень.

Keywords: anti-drug policy, civil society, social control, counteraction to the drug threat, Russian youth, strategy, regional level.

В правовой сфере современной России пристальное внимание следует обратить на такой способ антинаркотического механизма, как общественное присутствие, всестороннее участие в этом процессе различных групп и сообществ. Системное законодательное закрепление принципов и условий реализации комплексного механизма противодействия наркоугрозе, их эффективное осуществление и одобрение со стороны общества образует антинаркотическую политику в современной России. В свою очередь, правовая политика – это форма организации научного знания, представляющая собой систему научных принципов, идей, категорий, постулатов, направленная на выработку обоснования необходимости осуществления эффективного правового регулирования в конкрет-

ных сферах. Центральными категориями теории правовой политики являются понятия "человек" и "государство". [4, с. 35]

В Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года (далее – Стратегия) [1] подчеркивается, что в современных условиях обеспечивается сотрудничество правоохранительных и иных государственных органов с гражданами и институтами гражданского общества для оказания содействия правоохранительным органам в противодействии незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров (ст. 16). Стратегия закрепляет необходимость формирования механизма социального партнерства между государственными структурами и общественными объединениями и организациями при проведении профилактических ме-



роприятий антинаркотической направленности (ст. 28). В этом плане среди социально-правовых инструментов, составляющих цивилизованную модель противодействия наркотикам, особую роль играет реальное существование гражданского общества, его полноценное функционирование при сочетании интересов общества и государства, а также формирование института общественного контроля и участия граждан в антинаркотических механизмах.

Особого внимания в профилактике незаконного распространения наркотиков заслуживает молодежь, которая представляет собой особую группу российской общности. Молодые граждане в социуме, в политической жизни и в организационно-управленческой сферах зачастую мыслят и действуют вне пределов стереотипности, шаблонности. Следует признать актуальной деятельность общественных организаций и государственных органов по формированию оптимальной модели правового воспитания российской молодежи. Эти люди уже завтра будут принимать законы, вершить правосудие, осуществлять правоприменение, участвовать в общественно-политической деятельности и обеспечивать реализацию национальных интересов. В силу этого в российской правовой сфере остро стоит вопрос о необходимости "встраивания" интересов и стремлений современной молодежи в проводимую антинаркотическую политику.

В рамках подготовки настоящей статьи автором было проведено анкетирование, респондентами которого явились 212 студентов очной формы обучения по специальности "Юриспруденция" в Юридическом институте Сибирского федерального университета 1-4 курсов. Сбор данных проводился в мае-июне 2015 г. путем опроса, техникой стандартного личного интервью с респондентами. В анкете представлены семь вопросов с допустимостью выбора одного из предложенных, а также приложение с возможностью занесения авторского мнения анкетированного. Данные, полученные в ходе анкетирования, были обработаны стандартным способом при помощи статистической программы SPSS.

Результаты проведенного анкетирования дают основания говорить о востребованности научного исследования антинаркотической политики с участием молодежи. При этом важно заметить, что в целом результаты социологических исследований широко используются в мониторинге наркоситуации и оценке общественного мнения по различным вопросам эффективности политики противодействия наркоугрозе. [3, 5]

В законодательной деятельности должно соблюдаться равновесие между интересами молодежи и вызовами современной жизни. Для молодежи очень важно знать, что их возможности и личные способности принимаются во внимание и позволяют участвовать в осуществлении политических и управленческих проектов. Поэтому формирование принципов и условий развития молодежной сферы должно отвечать прогрессивному развитию личности, ее новым потребностям, правам и законным интересам.

В этом плане основными направлениями процесса формирования антинаркотической политики с участием молодежи могут выступить следующие мероприятия.

1. Следует создать систему знаний и правовых установок о должной модели организации российского общества и наиболее приемлемом стиле поведения молодого человека, включающую необходимые "позитивные" представления о здоровом образе жизни, общественном долге, роли труда и интеллектуальной деятельности в достижении поставленных целей. Кстати, 19% респондентов считают, что уровень антинаркотической деятельности в государстве достаточно низкий и не соответствует ожиданиям и интересам общественности. В такой ситуации очень важно нацелить работу специализированных структур государственного аппарата на необходимый диалог с институтами гражданского общества, создать условия для формирования правовых установок, готовности самой молодежи к такому сотрудничеству. Здесь правовая установка есть сложившаяся готовность индивида к определенной



форме реагирования на правовые установления, предрасположенность, побуждающая действовать в пределах соответствующих параметров антинаркотической политики, что, в свою очередь, могло бы выступить образцом, вектором социально-правовой ориентации формирующейся личности.

2. Должна быть соответствующая деятельность научного сообщества, направленная на создание российской образовательной модели, отвечающей антинаркотическим мероприятиям, предусмотренным действующим законодательством. Продуктивным можно считать проведение познавательных форумов, диспутов и иных публичных мероприятий на соответствующую тематику с широким привлечением молодежных общественных объединений, обучение антинаркотическим инструментам в пределах студенческого сообщества, в том числе в созданных национальных вузах России. В рамках социологического опроса лишь 11% студентов указали, что молодежь играет высокую роль в проводимой антинаркотической политике. В свою очередь, на вопрос о том, как респонденты оценивают степень включенности молодежи в проводимую в стране антинаркотическую политику, ответили, что в данной сфере участвуют только отдельные молодежные институты и объединения (23%). Часть респондентов указали, что в данных мероприятиях участия молодежь не принимает, но обладает соответствующими возможностями и перспективой развития в данном направлении (26%). В этом плане можно говорить о некотором потенциале и возможностях участия молодых граждан в антинаркотических мероприятиях. Следует задуматься над созданием отдельного молодежного образовательного телеканала федерального уровня. Так, на вопрос: "Получает ли современная молодежь специальную информацию о методах, способах и направлениях борьбы с наркоманией и наркобизнесом в российском обществе?" – 38% ответили, что они об этой деятельности не информированы. Следовательно, необходимо повысить качество

учебно-методической и воспитательной работы в образовательных организациях, системность научно-исследовательской и иной творческой деятельности студенческого сообщества с целью осознания значения и содержания антинаркотической политики. На вопрос: "Получает ли современный студент юридического профиля специальные теоретические знания и информацию о содержании антинаркотической политики?" – 36% респондентов ответили отрицательно, 34% указали, что получают информацию, но не системно и в рамках отдельных учебных дисциплин.

3. Необходимо проводить централизованный мониторинг молодежной среды, формируемой культуры и социальных установок молодежи. Очень важно определить психологическую настроенность молодого человека в вопросе реализации своих социальных интересов и расстановки жизненных приоритетов. Правоприменителю следует привлечь к определению данных параметров ведущие государственные и общественные агентства, исследующие мнение и социальные предпочтения российской молодежи. В данных мероприятиях важно задействовать не только органы государства, но и институты гражданского общества, например специалистов в проведении общественной экспертизы, общественного контроля, правозащитников, негосударственные СМИ. Так, на вопрос о допустимых мерах борьбы с наркоманией и наркобизнесом 22% респондентов ответили, что поддерживают привлечение независимых экспертов, специалистов, консультантов; 38% уверены в эффективности участия общественности в пропаганде, воспитательной и просветительской деятельности в школах, вузах, иных социальных учреждениях. Очевидно, что в формировании антинаркотической общественной атмосферы в современных условиях "положительное" отношение молодежи к достижению и получению социальных благ будет не только значимым, но и определяющим.

4. Важно обратиться к вопросам качества социализации личности, что происхо-



дит в результате многообразных процессов, сопряженных с усвоением соответствующих знаний, ценностей и норм, присущих данному обществу, соответствующей социальной группе. В этом плане в контексте современного состояния российской социальной и правовой действительности был бы полезным информационно-идеологический арсенал примеров из жизни и деятельности конкретных представителей молодежного сообщества. Такими представителями могут выступить молодые рационализаторы, ученые, активисты, спортсмены, молодые деятели искусства и другие представители молодежного сообщества, способные своим примером предрасположить, воодушевить к формированию соответствующей жизненной позиции, образу жизни и досуга. Продуктивной будет работа в области художественной и документальной кинематографии, в том числе на региональном уровне. Здесь также можно обратиться к зарубежному (европейскому) опыту и практике проводимой антинаркотической политики.

5. Применительно к исследуемому институту российскому законодателю следует определить организационно-правовую процедуру участия представителей молодежных движений и организаций в комиссиях, формируемых при органах государственной власти в целях содействия антинаркотическим мероприятиям. В России уже десятилетие как функционирует Общественная палата Российской Федерации, практика работы которой постепенно формируется и совершенствуется. На уровне субъектов Российской Федерации также действуют аналогичные общественные структуры. Но насколько данные общественные объединения за время своего существования включали и включают в свой состав представителей российской молодежи? Ответ, очевидно, не в пользу нашей молодежи. Помимо этого в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации созданы молодежные структуры, формируемые при органах государственной власти как их дублеры. Надо отметить: деятельность подобных организа-

ций направлена на реализацию молодежью своих социальных интересов и организационно-управленческих стремлений. Но и в таком случае возникают отдельные вопросы. Интересными представляются результаты проведенного анкетирования. На вопрос: "Известна ли вам роль Молодежного экспертного совета Красноярского края в осуществлении антинаркотической политики на краевом уровне?" – только 14% респондентов ответили утвердительно; 21% признали, что Молодежное правительство дублеров не принимает участия в проводимой антинаркотической политике, но подтвердили наличие у данной общественной структуры необходимых возможностей и ресурсов; 49% вообще не информированы о деятельности этого молодежного объединения.

Безусловно, с участием государственных и общественных структур важно скорректировать технологию участия молодежных правительств субъектов Российской Федерации в реализации антинаркотической политики. Специализированным структурам и органам исполнительной власти следует провести мониторинг состояния и результатов антинаркотических мероприятий с участием молодежных объединений на региональном уровне. Так, актуальными остаются вопросы кадрового состава этих объединений и условий использования ими имеющихся организационно-правовых средств и инструментов. Необходимо повысить представительство в них различных молодежных групп: молодежи малых городов, сельской молодежи, студентов разных профилей, творческих коллективов, национально-культурных автономий и пр. Кроме этого следует "приблизить" работу молодежных правительств (парламентов) к деятельности органов власти и определить основные параметры ее эффективности.

Отдельно обращаем внимание кураторов и представителей руководящего звена Молодежного экспертного совета (Молодежного правительства дублеров) Красноярского края на общественный статус и "корпоративный авторитет" данной организации, а также уровень и качество деятель-



ности совета в рамках реализуемых на краевом уровне мероприятиях антинаркотической направленности.

6. Следует определить эффективность специализированных нормативных правовых актов, направленных на проведение антинаркотических мероприятий и создающих условия реализации молодыми людьми своих законных интересов и профессиональных стремлений. Так, действующие сегодня Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Основы) базируются на приоритетности таких направлений, которые обеспечивают создание условий для успешной социализации и самореализации молодежи, а также возможности для самостоятельного и эффективного решения молодыми людьми возникающих проблем. Основы своевременно акцентируют внимание общественности на том, что от позиции молодежи в общественно-политической жизни, ее уверенности в завтрашнем дне и активности будет зависеть темп продвижения России по пути демократических преобразований. [2] Ради справедливости заметим, что Основы не нацелены на осуществление антинаркотической политики и не включают мероприятия антинаркотического характера с участием молодежи. При этом содержательные аспекты молодежной политики в разных организационно-правовых направлениях развиваются в законодательской деятельности регионального уровня. На наш взгляд, в разрезе федерального и региональных направлений молодежной политики следует непосредственно учесть и системно развить основополагающие положения антинаркотического законодательства. Здесь важно закрепить правовые основы информационного поля, благоприятного для развития молодежи и интенсификации механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью, а также повышения эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патриотического и гражданского воспитания молодежи. Следует детализиро-

вать технологию развития системы государственно-частного партнерства в целях вовлечения в реализацию государственной молодежной политики бизнес-сообщества, общественные объединения и граждан.

В итоге, как представляется, деятельность государственных органов необходимо максимально приблизить к антинаркотической политике с участием молодежи посредством: а) имплементации интересов молодежи в приоритетные направления и ожидаемые результаты государственной антинаркотической политики; б) внесения дополнений в российское законодательство с целью повышения эффективности волонтерского молодежного антинаркотического движения; в) создания системы поощрений молодых граждан за разработку ими предложений (программных документов) и продвижения инициатив (идей) в вопросах профилактики и борьбы с незаконным оборотом наркотиков; г) разработку образовательных программ, в том числе специального назначения, направленных на соответствующее правовое воспитание и просвещение.

Очень важно, чтобы была системная и конструктивная работа со стороны специализированных подразделений государственного механизма и институтов гражданского общества. Следует опираться на вариативность в выборе способов и средств формирования и правового регулирования института молодежного участия в управлении делами государства.

Вышеназванные предложения, являясь отправными точками для новых исследований, безусловно, нуждаются в оценке со стороны общественности, российской науки и правоприменителя. Следует констатировать, что мероприятия, осуществляемые государством при тесном сотрудничестве с институтами гражданского общества, с учетом интересов и возможностей современной молодежи, при их реальном организационно-управленческом сопровождении со стороны специализированных государственных и общественных структур способны усилить результативность государственной антинаркотической политики.



Библиографический список

1. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года : Указ Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690 (ред. от 01.07.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2010. – № 24. – Ст. 3015.
2. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года : распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 50. – Ст. 7185.
3. Невирко, Д.Д. Особенности наркоситуации в субъектах Сибирского федерального округа и основные направления антинаркотической профилактической деятельности в современных условиях (по результатам социологических исследований) / Д.Д. Невирко, П.В. Тепляшин, С.А. Ступина // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. – 2014. – № 4. – С. 96-105.
4. Рыбаков, О.Ю. Проблема взаимоотношений человека и государства в теории правовой политики / О.Ю. Рыбаков, С.В. Тихонова // Правоведение. – 2011. – № 2.
5. Теоретико-методологические основы мониторинговых исследований социальных явлений: зарубежный и отечественный подходы к изучению наркоситуации : отчет о НИР (заключ.) / СибЮИ ФСКН России ; науч. рук. Д.Д. Невирко, исп. В.Е. Шинкевич, Т.В. Куприянчик. – Красноярск, 2013. – Рег. № 01201351065. – Инв. № 02201362735.